

**CONTENIDO**

**PARTE I  
MEDIO AMBIENTE Y DERECHO AMBIENTAL**

**Capítulo 1**

Introducción al derecho ambiental .....	3
Algunos conceptos ambientales .....	3
<i>¿Ambiente o medio ambiente?</i> .....	3
<i>¿Qué es el medio ambiente?</i> .....	4
<i>La ecología</i> .....	5
<i>La biosfera</i> .....	5
<i>Preservación, conservación, uso y aprovechamiento sustentables</i> .....	5
<i>El desarrollo sustentable</i> .....	6
<i>La normativa jurídica</i> .....	8
<i>Metodología de análisis jurídico de la normativa ambiental</i> .....	9
Aspectos jurídicos e institucionales de la Agenda 21 .....	14
<i>Introducción</i> .....	14
<i>La Agenda 21 como antecedente de las políticas nacionales sobre medio ambiente</i> .....	14
<i>Preámbulo de la Agenda 21</i> .....	15
El derecho ambiental .....	17
<i>La denominación derecho ambiental</i> .....	17
<i>Las etapas de la evolución legislativa del derecho ambiental</i> .....	18
<i>Propuestas acerca del contenido del derecho ambiental</i> .....	20
<i>Clasificación de Cano</i> .....	20
<i>Los principios del derecho ambiental de Jaquenod</i> .....	20
<i>La clasificación de CONAMA</i> .....	21
<i>La óptica del Prieur</i> .....	21
<i>Derecho ambiental: nueva lectura del derecho</i> .....	22
El contenido del derecho ambiental .....	22
<i>El derecho ambiental y el derecho del desarrollo sustentable</i> .....	24
<i>Los principios del derecho ambiental</i> .....	26
Derecho constitucional ambiental .....	29
<i>Introducción</i> .....	29
<i>La aplicación de las provisiones del derecho constitucional ambiental</i> .....	30
<i>Antecedentes del derecho internacional en el derecho constitucional al medio ambiente</i> .....	32
<i>El derecho al medio ambiente en el derecho constitucional</i> .....	33
<i>La temática ambiental en las constituciones</i> .....	35
Derecho internacional ambiental .....	37

## PARTE II GESTIÓN PÚBLICA AMBIENTAL

<b>Capítulo 2</b>	
Esquema de gestión pública ambiental .....	45
Introducción .....	45
Alternativas de la gestión ambiental .....	48
<i>Recapitulación: la gestión ambiental del Estado</i> .....	49
Desarrollo de los elementos de la gestión pública ambiental .....	50
Objeto de la gestión .....	52
Políticas, planificación y financiamiento .....	52
Formulación de políticas públicas: los "actos políticos" en el derecho público .....	52
Declaratorias internacionales .....	55
Planificación .....	55
Planes y estrategias institucionales .....	58
Planificación del uso de suelos .....	59
Estudios de impacto ambiental .....	60
Concertación .....	61
Información y consulta públicas .....	61
Financiamiento .....	65
Normativa legal .....	67
Antecedentes .....	67
Normativa constitucional .....	67
Legislación ambiental .....	68
Normas municipales .....	68
Estructura jurídica e institucional .....	68
Estructura del poder ejecutivo .....	69
Los modos de gestión .....	69
El consorcio público entre municipalidades y con gobiernos estadales .....	69
Desarrollo institucional en la Agenda 21 .....	71
Competencias .....	71
Normativa administrativa y regulación .....	71
Administración, manejo y operación .....	74
Seguimiento y control .....	75
Sanción y Jurisdicción .....	77
Derecho y política ambiental municipal .....	77
Competencias tradicionales que históricamente fueron asignadas a los municipios .....	79
Ámbito territorial de las competencias ambientales .....	81
Regímenes restrictivos de las competencias ambientales municipales .....	82
Distribución de competencias .....	82
Competencias privativas del municipio .....	85
Competencias ambientales y contenido de la política ambiental del municipio en el contexto geográfico .....	87
Política administrativa municipal .....	89
Diseño e implementación de políticas ambientales municipales .....	90
	91

## Capítulo 3

Aplicación y ejecución de la normativa ambiental .....	94
Diseño jurídico-administrativo de funcionamiento y aplicación de los Estudios de Impacto Ambiental (EIA) .....	94
Introducción al Estudio de Impacto Ambiental .....	94
Normativa internacional y derecho comparado .....	96
Materias de la legislación sobre EIA .....	98
Revisión, aprobación y seguimiento de los EIA .....	100
Conclusión .....	102
Efectos del estudio de impacto ambiental .....	103
Normativa modelo .....	105
Control interno de la administración pública .....	107
Control externo a la administración pública .....	108
Control político .....	108
Cortes y tribunales de cuentas, contralorías, procuradurías, ombudsmán y defensorías .....	109
Acciones judiciales por daños al medio ambiente .....	109
La legitimación procesal .....	110
Las acciones de clase o de grupo .....	110
Legitimación procesal en acciones civiles de interdictos posesorios por daño ambiental del dominio público .....	112
Acciones civiles .....	112
Antecedentes: esquemas jurídicos privados .....	114
El problema del estatus jurídico y patrimonial del medio ambiente .....	114
Responsabilidad del Estado por daños inferidos a los particulares .....	118
Recursos constitucionales .....	119
El recurso de protección, en la Constitución chilena .....	120
La acción de tutela en la Constitución colombiana .....	120
Recurso constitucional en Ecuador .....	121
Acciones penales: el derecho penal ambiental .....	122
La responsabilidad civil por el daño ambiental .....	122
Daño económico y daño ambiental .....	127
Políticas de prevención, control y sanción .....	128
	131

## PARTE III INSTITUCIONES JURÍDICAS AMBIENTALES

### Capítulo 4

Comercio, medio ambiente y tecnología .....	135
Comercio y medio ambiente en la Agenda 21 .....	135
Comercio y medio ambiente en el derecho internacional ambiental .....	136
El GATT y la Organización Mundial de Comercio (WTO) .....	137
Armonización de la normativa ambiental .....	141
El derecho ambiental en los mercados regionales .....	142

<i>Antecedentes de la Unión Europea, de la Comunidad Andina, del Mercosur y del TLCAN</i> .....	142
<i>La normativa ambiental en los mercados comunes</i> .....	143
<i>Principios del derecho ambiental en los mercados regionales</i> .....	145
<i>Órganos ambientales regionales</i> .....	145
<i>La transferencia de tecnologías ambientalmente sanas según la Agenda 21</i> .....	146
<i>Las tecnologías nativas</i> .....	147
<i>La ciencia para el desarrollo sustentable</i> .....	149
<b>Capítulo 5</b>	
<i>La contaminación</i> .....	151
<i>Los desechos peligrosos y radiactivos</i> .....	151
<i>Introducción</i> .....	151
<i>Políticas internacionales sobre desechos peligrosos</i> .....	151
<i>Contenido del Capítulo 20 de la Agenda 21</i> .....	151
<i>La doctrina jurídica y la legislación sobre desechos peligrosos y radiactivos</i> .....	154
<i>Legislación norteamericana</i> .....	154
<i>Legislación francesa</i> .....	155
<i>Ley General del Equilibrio Ecológico y la Protección del Ambiente de México</i> .....	156
<i>Código del Medio Ambiente y de los Recursos Naturales del Perú</i> .....	156
<i>Ley Boliviana del Medio Ambiente</i> .....	156
<i>Ley General del Ambiente, de Honduras</i> .....	157
<i>Prohibición constitucional de introducir residuos tóxicos o peligrosos</i> .....	157
<i>El Convenio de Basilea</i> .....	157
<i>Normativa específica sobre los desechos radiactivos</i> .....	159
<i>Los desechos peligrosos y radiactivos en la normativa constitucional</i> .....	160
<i>Conclusión: necesidad de un ordenamiento legislativo nacional sobre desechos peligrosos</i> .....	160
<i>Los productos químicos industriales</i> .....	161
<i>Introducción</i> .....	161
<i>Aspectos institucionales</i> .....	162
<i>Normativa internacional</i> .....	163
<i>Normativa nacional</i> .....	163
<i>Introducción y adaptación de estándares</i> .....	163
<i>Medidas industriales y empresas comercializadoras</i> .....	163
<i>Medidas de prevención y respuesta</i> .....	164
<i>Colaboración internacional</i> .....	164
<i>Comercio nacional e internacional</i> .....	164
<i>El Código de Ética</i> .....	165
<i>Ciclo de producción de los productos químicos</i> .....	165
<i>Extracción</i> .....	165
<i>Manufactura</i> .....	166
<i>Almacenamiento y transporte</i> .....	166
<i>Información</i> .....	167
<i>Eliminación y recuperación</i> .....	167

<i>Conclusión</i> .....	168
<i>La contaminación atmosférica</i> .....	168
<i>Antecedentes</i> .....	168
<i>El protocolo de Montreal</i> .....	169
<i>Convenio Marco sobre Cambio Climático</i> .....	169
<b>Capítulo 6</b>	
<i>La diversidad biológica</i> .....	175
<i>Antecedentes</i> .....	175
<i>Instrumentos Legales Internacionales anteriores al Convenio sobre la Diversidad Biológica</i> .....	176
<i>El Convenio sobre la Diversidad Biológica</i> .....	177
<i>El aporte del Convenio sobre la Diversidad Biológica</i> .....	178
<i>El desenvolvimiento y aplicación internacional del Convenio sobre la Diversidad Biológica</i> .....	180
<i>Actividades nacionales necesarias para el cumplimiento del Convenio sobre la Diversidad Biológica</i> .....	180
<i>El aprovechamiento de los recursos genéticos</i> .....	181
<i>Los derechos intelectuales en el Convenio sobre la Diversidad Biológica</i> .....	182
<i>Transferencia de tecnología</i> .....	183
<i>Acceso y transferencia de tecnologías pertinentes (Art. 16, 1)</i> .....	184
<i>Medidas para la conservación y utilización sustentable de la diversidad biológica</i> .....	185
<i>La aplicación del Convenio sobre la Diversidad Biológica y la legislación nacional</i> .....	186
<i>Acceso a los recursos genéticos</i> .....	187
<i>Antecedentes</i> .....	187
<i>El Consentimiento Informado Previo</i> .....	188
<i>El Artículo 15 del Convenio sobre la Diversidad Biológica</i> .....	188
<i>Definición de recursos genéticos</i> .....	190
<i>Esquema del contrato entre INBio y Merck en Costa Rica</i> .....	191
<i>Esquema para colección de material genético por parte de una entidad de derecho privado</i> .....	192
<i>La distribución de los beneficios</i> .....	192
<i>Competencias institucionales</i> .....	197
<i>¿Una ley o un instituto para la biodiversidad?</i> .....	197
<i>Normativa jurídica sobre los temas del Convenio sobre la Diversidad Biológica</i> .....	198
<b>Capítulo 7</b>	
<i>Recursos naturales renovables</i> .....	200
<i>Planificación, zonificación, control del uso de suelos</i> .....	200
<i>Introducción</i> .....	200
<i>La administración y el planeamiento físico del suelo</i> .....	201
<i>Los instrumentos del manejo y control del uso del suelo en la doctrina</i> .....	202
<i>Planeamiento y zonificación</i> .....	202
<i>Planificación regional</i> .....	203
<i>Planes de uso del suelo estatal</i> .....	204

## PRESENTACIÓN

La finalidad de esta obra es presentar un panorama de los instrumentos jurídicos concernientes al medio ambiente y los recursos naturales, al tiempo que ilustra sobre normativas de diferentes sistemas jurídicos.

Este libro destaca las dos facetas del derecho ambiental: por una parte las normas que rigen las actividades humanas que afectan el medio natural en cuanto hábitat de la especie homo sapiens, y por otra parte las reglas que determinan las relaciones del ser humano con los recursos naturales de los cuales depende.

Por tanto, el derecho ambiental resulta ser el instrumento que permite prevenir o reparar los daños económicos que la utilización del medio ambiente puede causar, y que permite prevenir o reparar los daños ecológicos, es decir, regular las relaciones del hombre frente a la naturaleza y los recursos naturales.

El derecho ambiental organiza la gestión del patrimonio natural creado por la intervención legislativa. Resulta esencial que este cuerpo de normas sea vulgarizado, analizado y comparado con otras legislaciones: el derecho es algo viviente y solamente se mejora experimentándolo.

Este volumen ayuda al conocimiento y a la puesta en práctica del derecho del medio ambiente, y engendra una reflexión personal y colectiva sobre su contenido.

Dra. Françoise Burhenne-Guilmin  
Exdirectora del Centro de Derecho Ambiental - UICN  
Bonn, 1999

Enplazamiento (siting) .....	204
Leyes estatales de protección del ambiente .....	204
Antecedentes para las limitaciones .....	205
Zonificación rural y agrícola .....	205
Técnicas de fomento .....	206
Planificación conjunta urbana y rural .....	206
Manejo ambiental y paisajístico .....	208
Instrumentos de la planificación y zonificación de áreas .....	208
Las áreas protegidas y las áreas internacionales como manejo de suelos .....	208
Los bosques y los recursos forestales .....	209
Los enfoques de la Agenda 21 sobre bosques y recursos forestales .....	209
Antecedentes .....	209
Sostener los múltiples papeles y funciones de todo tipo de bosques, tierras forestales y boscosas .....	210
Manejo y rehabilitación de bosques y áreas degradadas .....	210
Aprovechamiento de los bienes y servicios provistos por las tierras forestales y bosques .....	211
Fortalecimiento institucional para planeamiento, manejo y comercialización de bosques .....	211
Los regímenes forestales internacionales .....	211
La legislación nacional de bosques .....	214
La zonificación forestal .....	214
Contenido de la zonificación forestal .....	214
Deslindes de la zonificación forestal .....	215
La cuestión del dominio de las tierras forestales .....	217
Categorías de tierras forestales .....	217
Disposiciones para el aprovechamiento de los bosques .....	219
Transporte de productos maderables .....	220
Forestación y reforestación y su fomento .....	220
Participación comunitaria en la administración forestal .....	221
El convenio de la diversidad biológica en las legislaciones nacionales .....	221
Las áreas protegidas .....	222
Los convenios internacionales .....	222
La Convención del Hemisferio Occidental .....	222
El convenio de Ramsar .....	222
El Convenio sobre la Diversidad Biológica .....	223
Régimen legal e institucional de las áreas protegidas .....	224
Los sistemas nacionales de áreas protegidas .....	226
Problemas en la aplicación de las normas sobre áreas protegidas .....	228
La cuestión institucional: obstáculos y alternativas .....	230
Aspectos administrativos de la declaratoria de áreas protegidas .....	231
Estabilidad legal en declaratoria de categorías .....	231
Lideración de áreas protegidas y sus zonas de amortiguamiento .....	232
El manejo de las áreas protegidas .....	233
Asentamientos humanos y extracción de recursos en el interior de áreas protegidas y sus zonas de influencia .....	233
Regulación de asentamientos humanos en áreas protegidas y sus alrededores .....	234

Las zonas de amortiguamiento .....	236
Consejos asesores de áreas protegidas .....	237
Planes de manejo de las áreas protegidas .....	238
Sancciones .....	239
La administración privada de áreas protegidas .....	239
La cuestión de las potestades públicas .....	240
Conclusión: una adecuada legislación de áreas protegidas .....	241
La vida silvestre .....	242
Los tratados internacionales .....	242
Convenios regionales .....	242
Convenios globales .....	243
Convenios sobre especies individuales o grupos de especies relacionadas entre sí y convenios sectoriales .....	244
Evolución de las leyes de protección de la vida silvestre .....	244
El estatus jurídico de la fauna silvestre .....	245
Contenido de la legislación sobre fauna .....	246
Recursos marinos y costeros .....	247
Las áreas costeras, los mares y los océanos en la Agenda 21 .....	247
Uso, aprovechamiento sustentable y conservación de las zonas costeras y marinas .....	248
El Convenio de las Naciones Unidas sobre el Derecho del Mar .....	251
La conservación del medio ambiente marino .....	253
La contaminación marina .....	253
Contaminación proveniente de navas .....	255
Contaminación marina por vertimiento y manejo de desechos .....	257
Contaminación marina proveniente de fuentes terrestres .....	258
Actividades en el lecho marino .....	259
El manejo del dominio marino costero y la franja costera .....	262
El dominio público marino costero .....	262
La administración del dominio público marino costero .....	263
La franja marino-costera .....	263
Los ecosistemas costeros .....	265
Integración de competencias para planificación, manejo y aprovechamiento de recursos costeros .....	266
Las áreas protegidas marino-costeras .....	268
La conservación de los recursos vivientes marinos .....	269
Conservación de los recursos hídricos .....	271
Las aguas continentales en el Capítulo 18 de la Agenda 21 .....	271
Introducción .....	271
Objetivos .....	271
Programa para el sector del agua dulce .....	271
Manejo de las aguas .....	272
Manejo institucional y legal de las aguas .....	272
Manejo del agua para la agricultura .....	273
Manejo integrado .....	273
Investigación .....	273

*Temas jurídicos e institucionales del manejo, conservación y aprovechamiento sustentable de los recursos hídricos* ..... 273  
*El dominio de las aguas* ..... 273  
*Régimen de aprovechamiento de recursos hídricos* ..... 275  
*Asignaciones de aguas* ..... 277  
*La transferibilidad del derecho de aprovechamiento de aguas* ..... 280  
*Manejo y administración de aguas* ..... 282  
*Conservación de la calidad de las aguas* ..... 285

**PARTE I**

**MEDIO AMBIENTE Y DERECHO AMBIENTAL**